

**PERAN SERTA MASYARAKAT DALAM PEMBENTUKAN
PERATURAN DAERAH KOTA YOGYAKARTA NOMOR 2 TAHUN 2015
TENTANG PENYELENGGARAAN REKLAME YANG PARTISIPATIF**



**Penulisan Hukum
(Skripsi)**

Disusun dan Diajukan untuk
Melengkapi Persyaratan Guna Meraih Derajat Sarjana S1 dalam Ilmu Hukum
Pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Oleh:

Deni Rismawan

NIM. E0012100

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA
2016**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Penulisan Hukum (Skripsi)

PERAN SERTA MASYARAKAT DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH KOTA YOGYAKARTA NOMOR 2 TAHUN 2015 TENTANG PENYELENGGARAAN REKLAME YANG PARTISIPATIF

Disusun oleh:

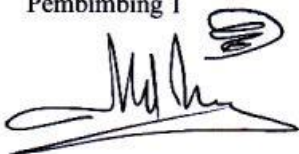
Deni Rismawan

NIM. E0012100

**Disetujui untuk dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

Surakarta, 11 April 2016

Pembimbing 1



Maria Madalina, S.H., M.Hum.

NIP. 19601024 1986022001

Pembimbing 2



Achmad, S.H., M.H.

NIP. 19820506 2010121001

PENGESAHAN PENGUJI

Penulisan Hukum (Skripsi)
PERAN SERTA MASYARAKAT DALAM PEMBENTUKAN
PERATURAN DAERAH KOTA YOGYAKARTA NOMOR 2 TAHUN 2015
TENTANG PENYELENGGARAAN REKLAME YANG PARTISIPATIF

DENI RISMAWAN
NIM. E0012100

Telah diterima dan dipertahankan di hadapan
Dewan Penguji Penulisan Hukum (Skripsi)
Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Pada:

Hari : Kamis
Tanggal : 21 April 2016

DEWAN PENGUJI

1. Nama : Suranto, S.H., M.H.
NIP : 19560812 1986011001
Ketua
2. Nama : Achmad, S.H., M.H.
NIP : 19820506 2010121001
Sekertaris
3. Nama : Maria Madalina, S.H., M.Hum.
NIP : 19601024 1986022001
Anggota

.....
.....
.....



Mengetahui :

Dekan,

Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum
NIP. 196011071986011001

PERNYATAAN

Nama : DENI RISMAWAN
NIM : E0012100

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (Skripsi) berjudul :
**“PERAN SERTA MASYARAKAT DALAM PEMBENTUKAN
PERATURAN DAERAH KOTA YOGYAKARTA NOMOR 2 TAHUN 2015
TENTANG PENYELENGGARAAN REKLAME YANG PARTISIPATIF”**
adalah betul – betul karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan
hukum (Skripsi) ini diberi tanda *citaisi* dan ditunjukkan dalam daftar pustaka.
Apabila dikemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia
menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan hukum (Skripsi) dan
gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (Skripsi) ini

Surakarta, 11 April 2016

Yang Membuat Pernyataan,



Deni Rismawan
NIM. E0012100

ABSTRAK

DENI RISMAWAN. E0012100. 2016. PERAN SERTA MASYARAKAT DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH KOTA YOGYAKARTA NOMOR 2 TAHUN 2015 TENTANG PENYELENGGARAAN REKLAME YANG PARTISIPATIF. Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui peran serta masyarakat dalam pembentukan Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 2 Tahun 2015 tentang Penyelenggaraan Reklame dan untuk mengetahui hambatan peran serta masyarakat dalam pembentukan Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 2 Tahun 2015 tentang Penyelenggaraan Reklame.

Penelitian ini menggunakan penelitian hukum yang bersifat empiris. Pengumpulan data dilakukan dengan studi lapangan dan studi kepustakaan guna mendapatkan data primer dan sekunder dengan metode analisis deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian ini adalah peran serta masyarakat dalam pembentukan Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 2 Tahun 2015 Tentang Penyelenggaraan Reklame secara prosedural sudah sesuai dengan Pasal 96 ayat (2) Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan. Namun secara substansial peran serta masyarakat belum berjalan secara optimal.

Hambatan peran serta masyarakat dalam proses pembentukan Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 2 Tahun 2015 Tentang Penyelenggaraan Reklame adalah pertama kurangnya kesadaran masyarakat, kedua kurang adanya sosialisasi dan ketiga terbatasnya alokasi waktu masyarakat dalam berperan aktif.

Kata Kunci: Peran Serta Masyarakat, Peraturan Daerah, Penyelenggaraan Reklame

ABSTRACT

DENI RISMAWAN. E0012100. 2016. PARTICIPATION OF PEOPLE IN MAKING OF THE REGION REGULATION YOGYAKARTA CITY NUMBER 2 YEARS 2015 ABOUT ADVERTISEMENT IMPLEMENTATION OF A PARTICIPATIVE. Faculty of Law Sebelas Maret University.

This research aims to understand the role of the community in the formation of regulation the area of a city yogyakarta number 2 2015 about advertisement organizing and to know obstacles the role of the community in the formation of regulation the area of a city yogyakarta number 2 2015 about advertisement organizing.

This research using research law that is empirical. The data collection was done to the study the field and literature study in order to obtain primary and secondary data with the methods descriptive analysis qualitative.

This research result is community participation in the formation of regional regulations the city of yogyakarta number 2 2015 about ads implementation in procedural are in accordance with article 96 subsection 2 the law number 12 years 2011 about the formation of the legislation .But substantially the participation of society not yet operating in an optimum manner.

Obstacles the role of the community in the process of forming the area of a city regulation yogyakarta number 2 2015 on the provision of advertisement was the first to lack of awareness of the community , both lack of socialization and third of the limited allocation of time the community in play a more active role .

Keywords: Active Role of The Community , Local Regulations , The Provision of Advertisement

MOTTO

Jika seseorang bepergian dengan tujuan untuk mencari ilmu, maka Allah SWT akan menjadikan perjalanannya bagaikan perjalanan menuju surga

~ Muhammad SAW ~

Pendidikan merupakan senjata yang paling mematikan di dunia, karena dengan Pendidikan mampu mengubah dunia

~ Nelson Mandela ~

Jadilah kamu manusia yang pada kelahiranmu semua orang tertawa bahagia, tetapi hanya kamu sendiri yang menangis; dan pada kematianmu semua orang menangis sedih, tetapi hanya kamu sendiri yang tersenyum.

~ Mahatma Gandhi ~

Belajar tidak selalu dari buku, lingkungan juga bisa membuat kita untuk mengambil pelajaran

~ Penulis ~

Punggung pisau pun bila diasah akan menjadi tajam

~ Penulis ~

Stop Dreaming and Start Doing

~ Penulis ~

PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah, Penulis mempersembahkan penulisan hukum ini kepada:

- ☞ Allah SWT, Pemilik Semesta Raya, yang senantiasa memberikan yang terbaik dalam setiap detik kehidupan;*
- ☞ Junjungan Nabi Besar Muhammad SAW, yang senantiasa mencerahkan hidup umatnya dengan firman-firman-Nya;*
- ☞ Almarhum Bapak Aris Budiman yang selalu ku rindukan dan sebagai motivasi serta semangat dalam menggapai tujuan hidupku;*
- ☞ Ibu Maslikah atas segala cinta dan kasih sayang yang tak terkira serta doa dan dukungan tiada henti;*
- ☞ Eko Adi Setiawan kakakku yang selalu menyemangati dan memberikan dukungan yang tak terhingga;*
- ☞ Sahabat-sahabatku dan teman-teman kuliahku yang selalu membantu dalam suka maupun duka;*
- ☞ Semua yang telah mendukung saya sampai penulisan hukum ini selesai, terima kasih banyak;*
- ☞ Almamater tercinta Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.*

KATA PENGANTAR

Puji syukur Alhamdulillah, penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang maha pengasih lagi maha penyayang atas limpahan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan penulisan hukum (skripsi) dengan judul **PERAN SERTA MASYARAKAT DALAM PEMBENTUKAN PERATURAN DAERAH KOTA YOGYAKARTA NOMOR 2 TAHUN 2015 TENTANG PENYELENGGARAAN REKLAME YANG PARTISIPATIF**. Sholawat serta salam semoga tercurah selalu kepada junjungan Nabi Besar Muhammad SAW, keluarga, para sahabat, dan seluruh pengikutnya hingga suatu hari yang telah Allah SWT janjikan.

Penulisan hukum ini membahas tentang peran serta masyarakat dalam pembentukan Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 2 Tahun 2015 tentang Penyelenggaraan Reklame. Peran serta masyarakat dalam pembentukan Peraturan Daerah merupakan hak masyarakat, dimana masyarakat berhak memberikan masukan secara lisan dan/atau tertulis dalam Pembentukan Peraturan Perundang-undangan. Penulis ingin memaparkan bagaimana peran serta masyarakat dalam tahapan pembentukan Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 2 Tahun 2015 tentang Penyelenggaraan Reklame dan apa saja yang mejadai hambatan dari upaya peibatan masyarakat untuk berperan serta.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini tidak terlepas dari kekurangan, kendala dan hambatan. Penulisan skripsi ini dapat terselesaikan tepat pada waktunya berkat bimbingan, saran, dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini, dengan rendah hati penulis ingin menyampaikan penghargaan dan ucapan terima kasih yang setulus-tulusnya kepada yang terhormat :

1. Prof. Dr. Ravik Karsidi, M.S. selaku Rektor Universitas Sebelas Maret Surakarta;
2. Prof. Dr. Supanto S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta;

3. Suranto, S.H.,M.H. selaku Kepala Bagian Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Sebelas Maret Surakarta;
4. Maria Madalina, S.H.,M.Hum. selaku Pembimbing I Penulisan Hukum (Skripsi) yang telah memberikan bimbingan, masukan, dukungan, dan pengarahan yang sangat berarti dalam proses penyelesaian penulisan hukum ini;
5. Achmad, S.H.,M.H. selaku Pembimbing II Penulisan Hukum (Skripsi) yang telah memberikan bimbingan, masukan, dukungan, dan pengarahan yang sangat berarti dalam proses penyelesaian penulisan hukum ini;
6. Wasis Sugandha SH.,MH.,MH. selaku Pembimbing Akademik yang telah membimbing dan mengarahkan penulis selama masa studi di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta;
7. Segenap Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah banyak memberikan ilmu pengetahuan selama penulis menempuh studi;
8. Pengelola Penulisan Hukum (PPH) Fakultas Hukum yang telah membantu dalam mengurus prosedur penulisan hukum atau skripsi;
9. Segenap Bapak dan Ibu Karyawan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan pelayanan dalam bidang akademik kepada penulis selama masa studi;
10. Segenap Bapak dan Ibu Staff Perpustakaan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan pelayanan dalam bidang kepastakaan kepada penulis selama masa studi dan penulisan skripsi;
11. Kedua orang tuaku, Bapak Alm. Aris Budiman dan Ibu Maslikah, terima kasih atas doa dan kasih sayang kalian semua, semoga kelak aku bisa membahagiakan kalian atas semua jasa serta pengorbanan yang telah kalian berikan kepada aku dan menjadi seorang yang berguna;
12. Kakakku tercinta Eko Adi Setiawan yang telah memberikan dukungan, semangat, dan mendoakanku;
13. Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kota Yogyakarta, Bagian Hukum Sekretariat Daerah Kota Yogyakarta, dan Dinas Pajak Daerah dan Pengelolaan

Keuangan Kota Yogyakarta yang telah memberikan berbagai informasi yang diperlukan penulis dalam penulisan hukum (skripsi) ini;

14. Semua sahabat-sahabatku untuk persahabatan kita selama ini, setiap keceriaan yang begitu indah, atas semangat, pengertian, perhatian dan doa kalian selama ini;
15. Keluarga besar PT. PERTAMINA (Persero) MOR IV dan seluruh staf dan jajarannya yang telah memberikan bekal dan pengalaman baru selama melaksanakan Kegiatan Magang Mahasiswa (KMM) periode XX;
16. Masyarakat Desa Siderojo, Sajen, Trucuk, Klaten dan serta teman-teman Kkn yang telah memberikan pengalaman dan mengajarkan hidup bersosial di masyarakat;
17. Teman-Teman Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta Angkatan 2012 yang memberikan banyak pengalaman dan kenangan selama perkuliahan;
18. Semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu-persatu disini yang telah membantu penulis hingga terselesaikannya skripsi ini.

Penulis berharap semoga skripsi ini banyak memberikan manfaat dan dapat berguna untuk melengkapi pengetahuan khususnya pengetahuan hukum.

Surakarta, 11 April 2016

Penulis

Deni Rismawan

DAFTAR ISI

	Hal
HALAMAN JUDUL	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
PENGESAHAN PENGUJI	iii
PERNYATAAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
MOTTO	Vii
HALAMAN PERSEMBAHAN	Vii
KATA PENGANTAR	Ix
DAFTAR ISI	Xii
DAFTAR TABEL	Xv
DARTAR GAMBAR	Xvi
DAFTAR LAMPIRAN	Xvii

BAB I PENDAHULUAN

1. Latar Belakang Masalah.....	1
2. Perumusan Masalah.....	5
3. Tujuan Penulisan.....	6
4. Manfaat Penulisan.....	6
5. Metode Penelitian.....	7
6. Sistematika Penulisan Hukum.....	10

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. Kerangka Teori.....	13
1. Tinjauan Tentang Peraturan Perundang-undangan	
a. Pengertian Peraturan Perundang-undangan	13
b. Pembentukan Peraturan Perundang-undangan	16
c. Asas-Asas Pembentukan Peraturan Perundang-undangan.....	18

2. Tinjauan Tentang Partisipasi Masyarakat	
a. Pengertian Partisipasi Masyarakat	22
b. Partisipasi Masyarakat dalam Pembentukan Undang-Undang	26
c. Bentuk-bentuk Partisipasi Masyarakat.....	28
d. Peraturan Daerah yang Partisipatif.....	31
3. Tinjauan Tentang Peraturan Di Tingkat Daerah	
a. Peraturan-peraturan Di Tingkat Daerah.....	33
b. Pembentukan Peraturan Daerah.....	34
4. Tinjauan Tentang Reklame	
a. Pengertian Reklame.....	50
b. Jenis Reklame.....	51
B. Kerangka Pemikiran.....	54

BAB III PEMBAHASAN

A. Gambaran Lokasi Penelitian	
1. Kota Yogyakarta.....	57
2. Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kota Yogyakarta.....	58
3. Dinas Pajak Daerah dan Pengelolaan Keuangan Kota Yogyakarta...	61
4. Bagian Hukum Sekertariat Daerah Kota Yogyakarta.....	63
B. Peran Serta Masyarakat Dalam Pembentukan Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 2 Tahun 2015 tentang Penyelenggaraan Reklame Yang Partisipatif	
1. Tahapan pembentukan Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 2 Tahun 2015 tentang Penyelenggaraan Reklame.....	64
2. Peran Serta masyarakat dalam pembentukan Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 2 Tahun 2015 tentang Penyelenggaraan Reklame Yang Partisipatif	100
C. Hambatan Peran Serta Masyarakat Dalam Pembentukan Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 2 Tahun 2015 tentang Penyelenggaraan Reklame Yang Partisipatif.....	106

BAB IV PENUTUP

A. Simpulan.....	110
B. Saran.....	111

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Tim Pansus Pertama	71
Tabel 2. Tim Pansus Kedua	72
Tabel 3. Peserta Rapat Dengar Pendapat Umum Pertama	84
Tabel 4. Peserta RDPU kedua atau Uji Publik	92
Tabel 5. Peran Serta Masyarakat	101

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Kerangka Pemikiran

54

DAFTAR LAMPIRAN

Surat Ijin Penelitian

Notulensi Rapat Dengar Pendapat Umum

Notulensi Uji Publik

Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 2 Tahun 2015 Tentang
Penyeleenggaraan Reklame